

UCHWAŁA NR SO.III.410.131.2025

**III SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W KIELCACH**

z dnia 10 grudnia 2025 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małogoszcz na lata 2026-2034.

Na podstawie art. 13 pkt 12 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) III Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach:

Przewodnicząca: Agnieszka Zarębska

Członkowie: Monika Dębowska-Sołtyk

Monika Różycka

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małogoszcz na lata 2026-2034 z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) w dniu 12 listopada 2025 r. przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Kielcach projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Małogoszcz na lata 2026-2034 (zwanej dalej *WPF*) wraz z projektem uchwały budżetowej na 2026 rok.

Przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej spełnia wymagania formalne określone w przepisach art. 226, art. 227 i art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz przepisach rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 10 stycznia 2013 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2021 r. poz. 83).

Projekt WPF obejmuje okres od roku 2026 do roku 2034, co spełnia wymogi art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, zapewniając prognozę na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania. Do projektu dołączono objaśnienia przyjętych wartości, zgodnie z art. 226 ust. 2a ustawy, do treści których sformułowano uwagę zawartą poniżej.

Wielkości przyjęte w WPF dla roku 2026 w zakresie dochodów, wydatków, wyniku budżetu, przychodów i rozchodów są zgodne z wartościami zawartymi w projekcie uchwały budżetowej na 2026 rok, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Planowane dochody ogółem wynoszą 87.098.605,32 zł, a wydatki ogółem 92.543.990,59 zł.

W roku budżetowym 2026 zaplanowano deficyt budżetowy w wysokości 5.445.385,27 zł, który ma zostać sfinansowany przychodami pochodzącymi z kredytów, wolnych środków oraz

niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

Prognozowana kwota długu na koniec 2026 roku wynosi 16.984.973,00 zł, co stanowi 19,5% planowanych dochodów ogółem.

Całkowita spłata długu planowana jest do roku 2034.

W całym okresie prognozy (lata 2026–2034) planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących. Dla roku 2026 nadwyżka operacyjna wynosi 1.161.260,98 zł. Zatem spełniony jest warunek określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Niemniej jednak Skład Orzekający zauważa, że prognozuje się wydatki bieżące na poziomie 71.809.915,00 zł w 2027 roku oraz 69.101.711,00 zł w 2028 roku, co oznacza spadek w stosunku do roku poprzedniego odpowiednio o 8,65% oraz 3,77 %. Jednocześnie w tych latach zaplanowano wzrost dochodów bieżących w stosunku do roku poprzedniego o 0,36% w 2027 roku oraz 4,17 % w 2028 roku. Takie planowanie spowodowało wygenerowanie nadwyżek operacyjnych w latach objętych prognozą, a ich wartość jest najwyższa w latach 2027-2028 i wynosi: w 2027 roku 8.250.000,00 zł oraz w 2028 roku 14.300.000,00 zł (w 2026 roku w wysokości 1.161.260,98 zł).

W tym miejscu należy zwrócić uwagę, że objaśnienia do wieloletniej prognozy finansowej nie uzasadniają prognozowania ww. wartości, a stanowić winny materiał pozwalający dokonać oceny realistyczności danych zawartych w WPF, w tym również danych dotyczących spełnienia relacji, o których mowa w art. 242-244 ustawy o finansach publicznych, które to relacje stanowią podstawowy i najważniejszy element dokonania oceny zakładanych bądź zmienianych wartości wieloletniej prognozy finansowej jako dokumentu planistycznego.

Z analizy danych zawartych w opiniowanej uchwale wynika, że w całym okresie prognozy Gmina Małogoszcz spełnia relację spłaty zobowiązań, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Dla roku 2026 wskaźnik spłaty zobowiązań (lewa strona wzoru) wynosi 4,42%, podczas gdy dopuszczalny limit obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego (prawa strona wzoru) wynosi 10,02%. W związku brakiem uzasadnienia dla planowanych wartości dochodów bieżących i wydatków bieżących, Skład Orzekający nie jest w stanie ocenić, czy dla ww. wskaźnika zachowany zostanie margines bezpieczeństwa między wskaźnikiem planowanym a dopuszczalnym, a zatem i płynność finansowa w zakresie obsługi zadłużenia.

W załączniku nr 2 do uchwały zamieszczono wykaz przedsięwzięć wieloletnich, określając dla każdego z nich nazwę, cel, jednostkę odpowiedzialną, okres realizacji oraz łączne nakłady finansowe i limity wydatków, zgodnie z wymogami art. 226 ust. 3 i 4 ustawy. W tym zakresie Skład Orzekający zwraca uwagę na następujące nieprawidłowości:

- w § 2 projektu uchwały wskazano błędny zakres czasowy dla ustalonego wykazu wieloletnich przedsięwzięć, tj. 2021-2027, tymczasem w załączniku wykazano realizację przedsięwzięć w latach 2026-2028.

- dla przedsięwzięcia ujętego w poz. 1.1.2.4 błędnie określono limit zobowiązań w kwocie 572.000,00 zł, bowiem zakończenie realizacji zadania zaplanowane zostało w 2026 roku, a kwota określonego limitu dla tego roku wynosi 565.000,00 zł.

W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia, które są zgodne z obowiązującymi w tym zakresie przepisami.

Skład Orzekający wskazuje również na konieczność uzupełnienia danych dotyczących rozchodów budżetu, w tym na spłatę rat kapitałowych kredytów i pożyczek oraz wykup papierów wartościowych (poz. 5 oraz poz. 5.1) w zakresie „Wykonanie 2025”.

Pouczenie

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych Burmistrzowi Miasta i Gminy w Małogoszczu przysługuje prawo wniesienia odwołania od niniejszej uchwały do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Kielcach w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego

Agnieszka Zarębska